

Stenografischer Bericht

öffentlicher Teil

19. Sitzung – Europaausschuss

2. Dezember 2021, 15:06 bis 15:42 Uhr

Anwesend:

Stellv. Vorsitz: Karina Fissmann (SPD)

CDU

Sabine Bächle-Scholz
Dr. Ralf-Norbert Bartelt
Dr. Horst Falk
Ismail Tipi
Tobias Utter

BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

Miriam Dahlke
Hans-Jürgen Müller (Witzenhausen)
Mirjam Schmidt

SPD

Stephan Grüger
Gerald Kummer

AfD

Arno Enners
Erich Heidkamp

Freie Demokraten

Stefan Müller (Heidenrod)

DIE LINKE

Heidemarie Scheuch-Paschkewitz
Saadet Sönmez

Fraktionsassistentinnen und -assistenten:

CDU: Marco Gaug
 BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Katarzyna Jochemczyk
 AfD: Jörg Moses
 Freie Demokraten: Christoph Stapelfeldt

Landesregierung, Rechnungshof, etc.

Name (bitte in Druckbuchstaben)	Amtsbezeichnung	Ministerium, Behörde
Caroline Uehlinger	MRin	HLT
Lukas Hille	Spezialreferent	HLT
Alexander	MR	HRH
Brauer Katharina	MRin	StK
VOGEL, Markus	MR	StK
Schmidt, Doreen	RDI	StG
Haß, Christian	MR	StK

Mark Weinmeister

StS

StK

Protokollführung: J. Decker

Inhaltsverzeichnis:

1. Frühwarndokumente

TOP A: ohne Beratung

S. 4

TOP C: ELB-Dokumente

S. 13

Punkte 2 bis 4

nicht öffentlicher Teil

1. **Frühwarndokumente**

TOP A: ohne Beratung

- a) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Gewährleistung gleicher Wettbewerbsbedingungen für einen nachhaltigen Luftverkehr – COM(2021) 561 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 10.09.2021 Fristende: 05.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Miriam Dahlke

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- b) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Einrichtung eines Klima-Sozialfonds – COM(2021) 568 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Dr. Horst Falk

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- c) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates zur Energieeffizienz (Neufassung) – COM(2021) 558 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Karina Fissmann

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- d) **Vorschlag für einen Beschluss des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung des Beschlusses (EU) 2015/1814 in Bezug auf die Menge der Zertifikate, die bis 2030 in die Marktstabilisierungsreserve für das System für den Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten in der Union einzustellen sind – COM(2021) 571 final/2**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Stephan Grüger

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- e) **Vorschlag für einen Beschluss des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG hinsichtlich der Mitteilung über die im Rahmen eines globalen marktbasierten Mechanismus zu leistende Kompensation durch Luftfahrzeugbetreiber mit Sitz in der Union – COM(2021) 567 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Erich Heidkamp

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- f) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Schaffung eines CO₂-Grenzausgleichssystems – COM(2021) 564 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Gerald Kummer

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- g) **Vorschlag für eine Richtlinie des Rates zur Restrukturierung der Rahmenvorschriften der Union zur Besteuerung von Energieerzeugnissen und elektrischem Strom (Neufassung) – COM(2021) 563 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Hans-Jürgen Müller (Witzenhausen)

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- h) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die Nutzung erneuerbarer und kohlenstoffarmer Kraftstoffe im Seeverkehr und zur Änderung der Richtlinie 2009/16/EG – COM(2021) 562 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Heidemarie Scheuch-Paschkewitz

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- i) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments zur Änderung der Richtlinie (EU) 2018/2001 des Europäischen Parlaments und des Rates, der Verordnung (EU) 2018/1999 des Europäischen Parlaments und des Rates und der Richtlinie 98/70/EG des Europäischen Parlaments und des Rates im Hinblick auf die Förderung von Energie aus erneuerbaren Quellen und zur Aufhebung der Richtlinie (EU) 2015/652 des Rates – COM(2021) 557 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Mirjam Schmidt

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- j) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnung (EU) 2019/631 im Hinblick auf eine Verschärfung der CO₂-Emissionsnormen für neue Personenkraftwagen und für neue leichte Nutzfahrzeuge im Einklang mit den ehrgeizigen Klimazielen der Union – COM(2021) 556 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Oliver Stirböck

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- k) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnung (EU) 2018/842 zur Festlegung verbindlicher nationaler Jahresziele für die Reduzierung der Treibhausgasemissionen im Zeitraum 2021 bis 2030 als Beitrag zu Klimaschutzmaßnahmen zwecks Erfüllung der Verpflichtungen aus dem Übereinkommen von Paris – COM(2021) 555 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Ismail Tipi

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- l) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnung (EU) 2018/841 hinsichtlich des Geltungsbereichs, der Vereinfachung der Compliance-Vorschriften, der Festlegung der Zielwerte der Mitgliedstaaten für 2030 und der Verpflichtung, bis 2035 gemeinsam Klimaneutralität im Sektor Landnutzung, Forstwirtschaft und Landwirtschaft zu erreichen, und zur Änderung der Verordnung (EU) 2018/1999 hinsichtlich der Verbesserung der Überwachung, der Berichterstattung, der Verfolgung der Fortschritte und der Überprüfung – COM(2021) 554 final/2**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Tobias Utter

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- m) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG in Bezug auf den Beitrag der Luftfahrt zum gesamtwirtschaftlichen Emissionsreduktionsziel der Union und die angemessene Umsetzung eines globalen marktbasierten Mechanismus – COM(2021) 552 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Sabine Waschke

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- n) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG über ein System für den Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten in der Union, des Beschlusses (EU) 2015/1814 über die Einrichtung und Anwendung einer Marktstabilitätsreserve für das System für den Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten in der Union und der Verordnung (EU) 2015/757 – COM(2021) 551 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Sabine Bächle-Scholz

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- o) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über den Aufbau einer Infrastruktur für alternative Kraftstoffe und zur Aufhebung der Richtlinie 2014/94/EU des Europäischen Parlaments und des Rates – COM(2021) 559 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 13.09.2021 Fristende: 08.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Dr. Ralf-Norbert Bartelt

(ELB-Dokument ULA – keine Beratung)

- p) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Richtlinie 2014/53/EU über die Harmonisierung der Rechtsvorschriften der Mitgliedstaaten über die Bereitstellung von Funkanlagen auf dem Markt – COM(2021) 547 final**

Fristbeginn: 24.09.2021 Fristende: 19.11.2021
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Silvia Brünnel

- q) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Verhinderung der Nutzung des Finanzsystems für Zwecke der Geldwäsche oder der Terrorismusfinanzierung – COM(2021) 420 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 24.09.2021 Fristende: 19.11.2021
Plenum BR: 26.11.2021

Berichterstattung: Miriam Dahlke

(ELB-Dokument **INA**, WVA – keine Beratung)

- r) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über die von den Mitgliedstaaten einzurichtenden Mechanismen zur Verhinderung der Nutzung des Finanzsystems zum Zwecke der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung und zur Aufhebung der Richtlinie (EU) 2015/849 – COM(2021) 423 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 23.09.2021
Plenum BR: 26.11.2021

Fristende: 18.11.2021

Berichterstattung: Dr. Horst Falk

(ELB-Dokument **INA**, WVA – keine Beratung)

- s) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Errichtung der Behörde zur Bekämpfung der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung und zur Änderung der Verordnungen (EU) Nr. 1093/2010, (EU) Nr. 1094/2010 und (EU) Nr. 1095/2010 – COM(2021) 421 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 05.10.2021
Plenum BR: 26.11.2021

Fristende: 30.11.2021

Berichterstattung: Karina Fissmann

(ELB-Dokument **INA**, WVA – keine Beratung)

- t) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über die Übermittlung von Angaben bei Geldtransfers und Transfers bestimmter Kryptowerte (Neufassung) – COM(2021) 422 final**

Infovermerk

Fristbeginn: 05.10.2021
Plenum BR: 26.11.2021

Fristende: 30.11.2021

Berichterstattung: Stephan Grüger

(ELB-Dokument **INA**, WVA – keine Beratung)

- u) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnung (EU) 2017/746 hinsichtlich der Übergangsbestimmungen für bestimmte In-vitro-Diagnostika und des späteren Geltungsbeginns der Anforderungen an hausinterne Produkte – COM(2021) 627 final**

Fristbeginn: 15.10.2021
Plenum BR: keine Beratung

Fristende: 10.12.2021

Berichterstattung: Erich Heidkamp

- v) **Vorschlag für einen Beschluss des Europäischen Parlaments und des Rates über ein Europäisches Jahr der Jugend 2022 – COM(2021) 634 final**

Fristbeginn: 21.10.2021
Plenum BR: 26.11.2021

Fristende: 16.12.2021

Berichterstattung: Gerald Kummer

- w) **Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Anhänge IV und V der Verordnung (EU) 2019/1021 des Europäischen Parlaments und des Rates über persistente organische Schadstoffe – COM(2021) 656 final**

Fristbeginn: 29.10.2021
Plenum BR: keine Beratung

Fristende: 17.01.2022

Berichterstattung: Hans-Jürgen Müller (Witzenhausen)

- x) **Vorschlag für einen Beschluss des Europäischen Parlaments und des Rates über die Inanspruchnahme des Solidaritätsfonds der Europäischen Union zwecks Hilfeleistung für Kroatien im Zusammenhang mit einer Reihe von ab dem 28. Dezember 2020 aufgetretenen Erdbeben – COM(2021) 963 final**

Fristbeginn: 09.11.2021
Plenum BR: keine Beratung

Fristende: 26.01.2022

Berichterstattung: Heidemarie Scheuch-Paschkewitz

- y) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Richtlinie 2009/138/EG im Hinblick auf die Verhältnismäßigkeit, die Aufsichtsqualität, die Berichterstattung, langfristige Garantien, makroprudenzielle Instrumente, Nachhaltigkeitsrisiken, die Gruppenaufsicht und die grenzüberschreitende Aufsicht – COM(2021) 581 final**

Fristbeginn: 18.11.2021 Fristende: 04.02.2022
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Mirjam Schmidt

- z) **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates zur Festlegung eines Rahmens für die Sanierung und Abwicklung von Versicherungs- und Rückversicherungsunternehmen und zur Änderung der Richtlinien 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2009/138/EG, (EU) 2017/1132 und der Verordnungen (EU) Nr. 1094/2010 und (EU) Nr. 648/2012 – COM(2021) 582 final**

Fristbeginn: 18.11.2021 Fristende: 04.02.2022
Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Oliver Stirböck

Der Ausschuss fasst ohne Aussprache folgenden

Beschluss zu Punkt 1 A a) bis z):
EUA 20/19 – 02.12.2021

Die Vorhaben enthalten keine Subsidiaritätsrelevanz und werden für den Hessischen Landtag für erledigt erklärt.

(einstimmig)

TOP C: ELB-Dokumente

- a) **Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen über ein Arbeitsprogramm der Kommission für 2022 Europa gemeinsam stärker machen – COM(2021) 645 final**

Plenum BR: vorauss. 17.12.2021

Berichterstattung: Erich Heidkamp

Berichterstatter Abg. **Erich Heidkamp** äußert starke Bedenken, da aktuell auf europäischer Ebene diskutiert werde, ob die Kommission sich tatsächlich mit den Dingen beschäftige, die auch in den Verträgen stünden. Das vorliegende Arbeitsprogramm sehe allerdings auch zahlreiche Punkte vor, die sich nach Auffassung des Redners nicht innerhalb der Verträge bewegten, etwa die Arbeitslosenversicherung oder die Gesundheitsversorgung etc. Scheinbar werde dies jedoch allenthalben unwidersprochen hingenommen.

Abg. **Stephan Grüger** bittet seinen Vorredner, mit Blick auf mögliche Subsidiaritätsrelevanz konkret zu benennen, inwiefern Angelegenheiten des Landes Hessen betroffen seien. In den angesprochenen Fällen sei die Bundesregierung als Hüterin der Verträge anzusprechen, weswegen es sich um ein Thema für den Bundestag, nicht aber für den Landtag handle.

Berichterstatter Abg. **Erich Heidkamp** entgegnet, die entsprechenden Kompetenzen würden durch die Landesebene abgegeben. Schon dies würden die Verträge von vornherein nicht vorsehen. Wenn ohnehin alle Entscheidungen auf die Bundesebene verlagert würden, könnte man sich auch Sitzungen wie die heutige gleich sparen.

Die „flauschig-lyrische“ Formulierung entsprechender Punkte seitens der Kommission mache nach Ansicht des Redners das Ganze oft schwer greifbar. Klar aber sei, dass die EU nicht in die Hochschulpolitik eingreifen könne. Auch die im vorliegenden Bericht als absoluter Erfolg dargestellte Arzneimittelverteilung sei tatsächlich ein absoluter Flop gewesen.

Nach Ansicht von Abg. **Tobias Utter** sei das vorliegende Programm unstrittig von wesentlicher landespolitischer Bedeutung, weswegen es den weiteren Verlauf zu beobachten gelte.

Bei der vorliegenden Mitteilung handle es sich um das Arbeitsprogramm der Kommission und entsprechend um eine begrüßenswerte Ankündigung. Die aufgelisteten Themen halte er, Utter, alle für notwendig. Eine mögliche Subsidiaritätsrelevanz, welche die Kommission im Übrigen ja

ebenfalls prüfe, bevor die Dokumente auf den Weg gingen, werde sich für Hessen allerdings ggf. erst dann feststellen lassen, wenn im folgenden Jahr die konkreten Vorhaben vorliegen würden. Aus diesem Grund sollte die Landesregierung den Ausschuss über den weiteren Fortgang bzw. die Umsetzung des Programms informieren.

StS **Mark Weinmeister** bittet, seine Verspätung zu entschuldigen. Infolge gesundheitlicher Einschränkungen werde ihm die Sitzungsteilnahme heute nicht möglich sein, wofür er um Verständnis bitte. An die Landesregierung gerichtete Fragen könnten an Frau Dr. Brauer gestellt oder auch eingereicht werden, man werde im Nachgang gerne alles beantworten. – Es erhebt sich kein Widerspruch.

Abg. **Stephan Grüger** stimmt Abg. Utter zu, dass für eine Beurteilung der Subsidiaritätsrelevanz die konkreten Inhalte bekannt sein müssten.

An Abg. Heidkamp gewandt erkläre der Redner, würde die Kommission z. B. beabsichtigen, ein europaweit einheitliches Schulsystem zu erzwingen, würde dies in der Tat einen Subsidiaritätsbruch darstellen. Laut Grundgesetz hätten die Länder dem Bund einige Souveränitätsrechte übertragen und andere behalten, sodass etwa das Kultusrecht oder die innere Sicherheit Ländersache seien. In den entsprechenden Bereichen gelte es, immer genau zu prüfen, ob die Kommission hier Dinge zu regeln beabsichtige, die eigentlich Ländersache seien. Dann bestünde noch immer die Möglichkeit, das Vorhaben zu unterstützen, aber nur mit Zustimmung der Bundesländer und ihren Maßgaben entsprechend. Wer darüber hinaus Subsidiaritätsprüfungen vornehmen wolle, müsse sich in den Bundestag statt in den Hessischen Landtag wählen lassen.

Berichterstatter Abg. **Erich Heidkamp** mahnt zur Vorsicht, wenn seitens der Kommission solche Grundsätze verkündet und in das Verfahren eingebracht würden. Die vorgebrachten Schilderungen seiner Vorredner würden zwar vernünftig klingen, aber nicht mit der Realität übereinstimmen, sodass man sich plötzlich mit Direktiven und Verordnungen konfrontiert sehe. So sei laut Arbeitsprogramm beabsichtigt, auf der Grundlage der Lehren aus der COVID-19-Krise eine neue europäische Strategie für Pflege und Betreuung vorzulegen, die sich sowohl an Pflegepersonen als auch an Pflegebedürftige richte und die das gesamte Spektrum von der Kinderbetreuung bis zur Langzeitpflege abdecke. Dies werde laut Redner um Ideen zu einem einheitlichen Mindestlohn in Europa ergänzt, was, da die Unterlagen im weiteren Verlauf nicht gelesen würden, in den Parlamenten einfach nur noch abgenickt werde.

Abg. **Gerald Kummer** regt an, dem Vorschlag von Abg. Utter zu folgen und darüber abzustimmen. Wenn konkrete Dinge auf dem Tisch lägen, würden diese selbstverständlich mit Blick auf ihre landespolitische Bedeutung und Subsidiaritätsrelevanz hin geprüft und diskutiert.

Spekulationen hingegen halte der Redner für wenig hilfreich. Auch weise er die Behauptung des Abg. Heidkamp, es würden Dinge lediglich abgenickt, zurück. So habe man weder in der Vergangenheit gearbeitet, noch werde man dies in Zukunft tun. Das Rubrum enthalte bereits das gemeinsame Ziel aller demokratischen Fraktionen in diesem Hause, nämlich, Europa gemeinsam stärker zu machen.

Abg. **Miriam Dahlke** weist die Behauptung, in den Parlamenten würden lediglich Dinge abgenickt, ebenfalls entschieden zurück. So etwas könne die AfD-Fraktion für sich in Anspruch nehmen, für die übrigen Fraktionen gelte dies jedoch nicht. Die Rednerin betone, stolz auf die Demokratie in Europa, in Deutschland und in Hessen zu sein, für deren Erhalt sie in dem hier bewährten System gerne weiter arbeiten wolle.

Berichterstatter Abg. **Erich Heidkamp** schlägt vor, der Europaausschuss möge eine Stellungnahme zu den Vorschlägen abgeben, bei denen eine Gefährdung der Subsidiarität gesehen werde, dass man in diese Richtung nicht weiter zu gehen beabsichtige. Wenn angesichts eines Kredits in Höhe von 750 Milliarden €, den die EU aufgenommen habe und den es auch seitens Hessen zurückzahlen gelte, eine Verletzung der Subsidiarität verneint werde, könne der Redner nur noch mit dem Kopf schütteln. Dies gehe auch aus Art. 5 der Verträge hervor.

Beschluss:

EUA 20/19 – 02.12.2021

Der Ausschuss stellt die erhebliche landespolitische Bedeutung des Vorhabens fest. Die Landesregierung wird gebeten, über die weiteren Entwicklungen zu informieren.

(einstimmig)

Zuvor war der Vorschlag der AfD, eine Stellungnahme zu den enthaltenen Subsidiaritätsverletzungen zu formulieren, abgelehnt worden.

(CDU, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, SPD, FDP, DIE LINKE gegen AfD)

Hinweis: Im Intranet finden die Berechtigten alle Dokumente im [Infopoint Europa](#) -> Offene Vorgänge.

Direkter Zugriff auf EU-Dokumente auch unter Angabe der jeweiligen COM-Nummer auf [EUR-Lex COM-Dokumente](#)

(Fortsetzung im nicht öffentlichen Teil)